

Кыргызстан:

ПУТЬ К СВОБОДНЫМ И СПРАВЕДЛИВЫМ ВЫБОРАМ

Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов
Кыргызской Республики

Кыргызская Республика

-страна в Средней Азии, государство в западной и центральной части горного массива Тянь-Шань. Граничит на севере с Казахстаном, на западе — с Узбекистаном, на юго-западе — с Таджикистаном, на юго-востоке и востоке — с Китайской Народной Республикой.

Столица город — Бишкек.

Официальные языки : кыргызский, русский

Крупные города: Бишкек, Ош, Джалал-Абад, Каракол, Токмок

Форма правления: парламентско-президентская

Президент: Алмазбек Атамбаев

Население: свыше 6 млн. человек.



Государственная структура

- **Государственная власть основывается на следующих принципах:**
 - ✓ верховенства власти народа, представляемой и обеспечиваемой всенародно избираемыми Жогорку Кенешем и Президентом;
 - ✓ разделения государственной власти;
 - ✓ открытости и ответственности государственных органов, органов местного самоуправления перед народом и осуществления ими своих полномочий в интересах народа;
 - ✓ разграничения функций и полномочий государственных органов и органов местного самоуправления.
 - **Избирательные органы:**
 - ✓ Парламент избирается сроком на 5 лет
 - ✓ Президент избирается сроком на 6 лет
 - ✓ Муниципальные представительные местные органы избираются на 4 года
-

Система избирательных комиссий

В соответствии с Законом «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики», в КР действует **трехуровневая система** избирательных комиссий: [*\(ст 1 Закона Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики\)*](#)



Центральная комиссия по выборам и проведению референдумов

Формируется на 5 лет

Территориальные избирательные комиссии

Формируются на 2 года

Участковые избирательные комиссии

Формируются на 2 года

Центральная избирательная комиссия

Центральная избирательная комиссия *(Глава 2.3 Закона Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики)* является юридическим лицом, имеет:



свой бюджет



специальный фонд



официальный
бланк



печать с изображением
Государственного герба

Состав Центральной избирательной комиссии

Формирование

на
5 лет

Количество членов

12

1/3 состава
от Президента КР

1/3 состава
от парламентского большинства

1/3 состава
от парламентской оппозиции

Нынешний состав ЦИК КР сформирован в 27 июня 2016 года

Территориальная избирательная комиссия

(ст. 19 Закона Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики)

Состав Территориальной избирательной комиссии

Основной
состав

Резервный
состав

.....

на
2 года

на
5 лет

Количество
членов

.....

не
менее
11

не
менее
11

1/2 состава
от политических партий

1/2 состава
от представительных органов
местного самоуправления

**не более одного
представителя**
от каждой политической партии

Принципы участия граждан в выборах

Избирателем - является:

гражданин Кыргызской Республики,
достигший 18 летнего возраста

и прошедший биометрическую
регистрацию в порядке,
установленном законодательством;

Документом,
удостоверяющий
личность избирателя -
является:

паспорт гражданина (ID-карта)/общегражданский паспорт
гражданина Кыргызской Республики

ТОЛЬКО

Выборы в Кыргызской Республике проводятся на основе следующих принципов:

всеобщего избирательного права -
в выборах участвуют все граждане,
являющиеся избирателями

равного избирательного права - 1
избиратель = 1 голос (независимо от
статуса, положения, возраста,
национальности, пола и т.д.)

прямого избирательного права -
каждый избиратель голосует лично
за себя

при тайном голосовании - никто
не вправе контролировать выбор
избирателя

свободном волеизъявлении -
каждый избиратель выбирает на
основе своих личных убеждений

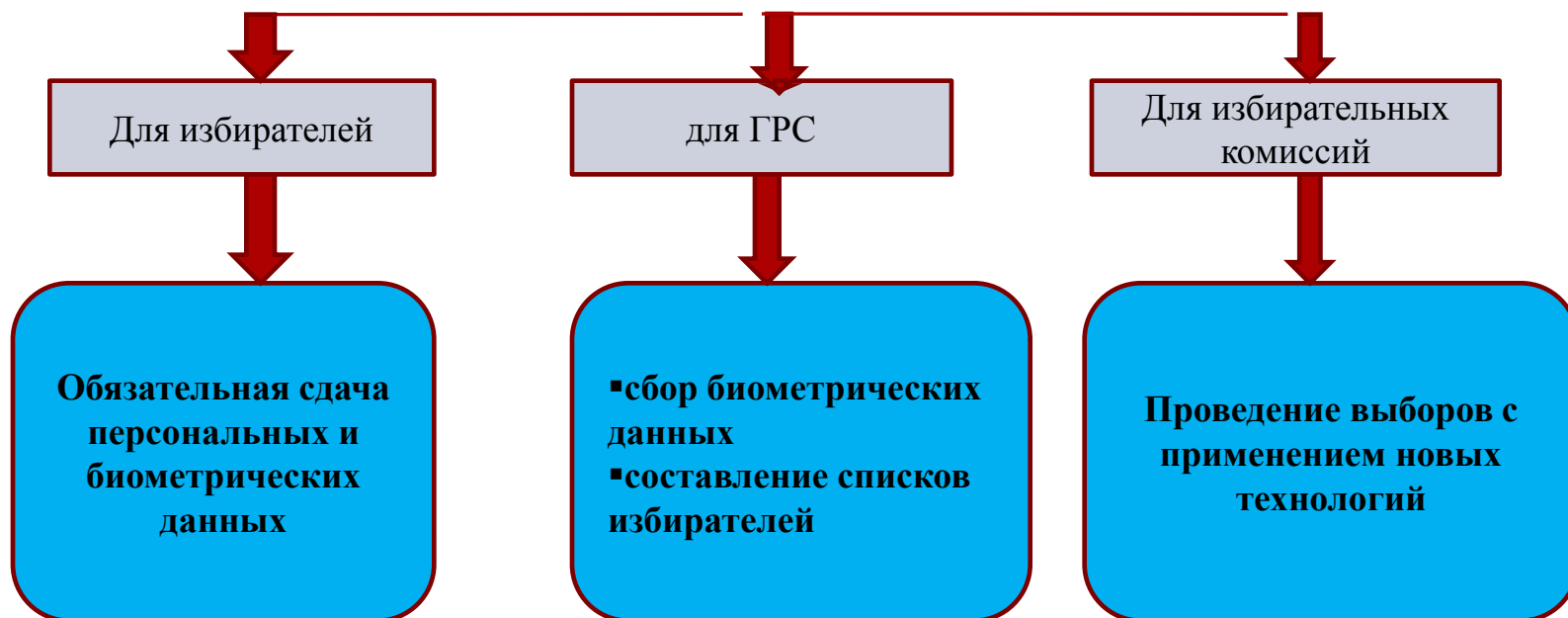
добровольность - участие в
выборах является добровольным

Реформирование избирательной системы

- Национальная стратегия устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы
 - Указ Президента Кыргызской Республики
 - Международная выставка - ярмарка «Инновационные технологии в избирательном процессе - 2013»
 - **Названия фирм-поставщиков оборудования:** (ФГПУ НИИ «Восход» (РФ), «ScytI» (Испания), «Smartmatic» (Великобритания), «Dominion voting» (США), «MER group» (Израиль), в том числе две Корейские компании – «Miru Systems» и «Park&opс»
 - Реформа избирательного законодательства,
 - Сбор биометрических данных
 - Обеспечение УИК методическими материалами, компьютерами или ноутбуками, ридерами для считывания ID-карт и отпечатков пальцев, автоматически считывающими урнами, мониторами, видеокамерами.
 - Внедрение информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) в избирательные процессы
-

Новшество в избирательном законодательстве

В соответствии с Конституционным законом «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики», законом «О выборах депутатов местных кенешей», «Об избирательных комиссиях по проведению выборов и референдумов Кыргызской Республики»



Финансирование

- В целях усовершенствования избирательной системы Кыргызской Республике была оказана следующая финансовая и техническая поддержка:
 - ✓ **Корейское агентство международного сотрудничества (KOICA)** – всего **6 млн 150 тысяч долларов США**:
 - **710** комплектов автоматически считывающих урн (АСУ);
 - Оснащение информационного центра при ЦИК КР;
 - Разработка Информационная система управления выборами;
 - Предоставление технических специалистов и реализация образовательных программ;
 - ✓ **Швейцария** – **206 комплектов АСУ** на сумму 600 тыс. швейцарских франков;
 - ✓ **Правительство Японии** – для ГРС выделено 6 млн. дол. США на приобретение ридеров, ноутбуков, термопринтеров, а также мониторов (3000) для отображения данных в процессе идентификации избирателей в день выборов;
 - ✓ **2900 комплектов АСУ** было приобретено государством.
-

Образовательная деятельность

- ✓ Тренинги и семинары для системных администраторов, специальных представителей и сотрудников избирательных комиссий
- ✓ Более 120 человек, прошедших обучения в дальнейшем стали тренерами на местах, обеспечив тем самым каскадный метод обучения
- ✓ В общей сложности 5000 организаторов выборов прошли тренинги по эксплуатации АСУ
- ✓ Каждая территориальная избирательная комиссия была обеспечена IT-специалистом.



Апробация новой избирательной модели

- Новая избирательная модель была протестирована на местных выборах в мае 2015г. на 50 избирательных участках.
- ЦИК разработала **запасной план**, согласно которому у всех ТИК и некоторых УИК присутствовало резервное оборудование на случай сбоя в работе АСУ, который трудно было бы быстро устранить в ходе голосования.



Назначение парламентских выборов в Кыргызской Республике

В соответствии с конституционным Законом Кыргызской Республики «О выборах Президента Кыргызской Республики и депутатов Жогорку Кенеша Кыргызской Республики»:

- выборы в Жогорку Кенеш Кыргызской Республики (парламентские) назначаются Президентом не ранее чем за 75 календарных дней и не позднее чем за 60 календарных дней;
 - выборы проводятся в первое воскресенье месяца, в котором истекает конституционный срок, на который был избран Жогорку Кенеш действующего созыва.
-

Краткое описание в цифрах

- **2 761 297** – Количество зарегистрированных избирателей (на основе биометрической регистрации)
- **2 374** – Общее количество избирательных участков (включая 36 участков за рубежом);
- **3 816** – Общее количество используемых АСУ;
- **3 695** – Количество АСУ, распространенных по избирательным участкам (включая 26 за рубежом).
- Организационно-техническое обеспечение выборов на территориях иностранных государств возложено на МИД КР



Взаимодействие ГРС с избирательными комиссиями

ГРС

Считывание ID-карты

Проверка на наличие

Избиратель найден в эл.
списке избирателей

Эл. список изб-ей

Избиратель
идентифицирован по
отпечатку пальца

Избиратель числится в
списке

Распечатка чека

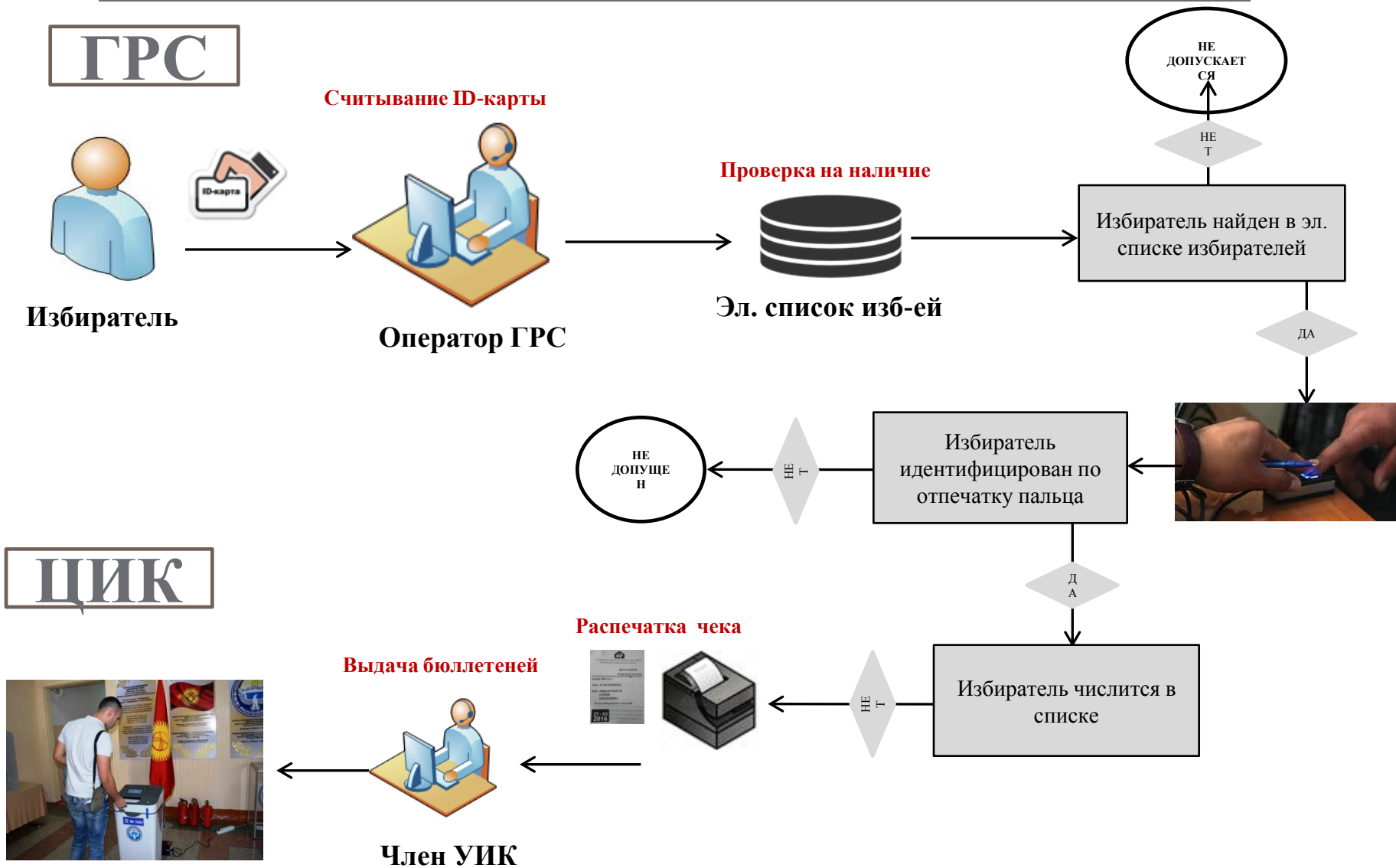
Выдача бюллетеней

Член УИК

Избиратель

Оператор ГРС

ЦИК



Порядок голосования

Голосование в день выборов проводится

с 8 до 20 часов

5 Шагов голосования:

1



Предъявить паспорт оператору и пройти идентификацию по биометрическим и персональным данным. После идентификации избирателя распечатывается чек.

2



Предъявить чек члену участковой избирательной комиссии, который выдает бюллетень для голосования.

3



Предъявить документ, удостоверяющий личность избирателя и расписаться в бумажном списке избирателей о получении бюллетеня.

4



Заполнить избирательный бюллетень в специально оборудованной кабине где не допускается присутствие других лиц. Избиратель ставит в избирательном бюллетене соответствующую отметку в квадрате, относящемся к кандидату, политической партии, в пользу которых сделан выбор, либо к позиции "Против всех".

5



Заполненный избирательный бюллетень опустить в специальную опломбированную автоматически считывающую урну для голосования. Запрещается выносить избирательный бюллетень из помещения для голосования.

Информационно-коммуникационные технологии (ИКТ)

- Компоненты ИКТ в контексте избирательной системы:
 - ✓ АСУ
 - ✓ Трансмиссия данных
 - ✓ Центр обработки данных (головной сервер)
 - ✓ Информационные системы (программное обеспечение)
 - Система по управлению выборами
 - ✓ Безопасность
 - Физическая безопасность
 - Информационная безопасность
-

Процедура подсчета голосов

- Отчет по идентификации (количество проголосовавших избирателей);
 - Результаты АСУ (количество отданных голосов и подсчет голосов по партиям);
 - Результаты ручного подсчета голосов является окончательным (результаты ручного подсчета заносятся в протокол об итогах голосования)
-

Результаты выборов

Партия	Количество голосов	Процент	Количество мест
СДПК	435 968	26.81%	38
Республика-Ата Журт	320 115	19.69%	28
Кыргызстан	206 094	12.67%	18
Онугуу-Прогресс	148 279	9.12%	13
Бир-Бол	135 875	8.36%	12
Ата Мекен	123 055	7.57%	11
Против всех	12 428	0.76%	

Основные преимущества новой системы

- Действует принцип «Один избиратель – один голос».
- Проводится мониторинг идентификации граждан в режиме реального времени (на мониторе отображается фото избирателя согласно его биометрическим данным). Проведение такой махинации, как «карусель» избирателей не представляется возможным.
- Невозможен одновременный ввод нескольких бюллетеней в урну для голосования, что исключает массовые взбросы.
- Обеспечен максимально точный подсчет голосов благодаря программному обеспечению АСУ но существует обязательная процедура ручного подсчета.
- Осуществляется мгновенная передача результатов с АСУ на центральной сервер в ЦИК КР, где происходит сложение полученных данных с данными из других участков и выведение итоговых показателей на специализированном сайте программы.
- Внесение в конституционный закон нормы гендерной политики

При определении списка кандидатов политическая партия обязана учесть, что не более 70 процентов кандидатов одного пола, при этом разница очередности в списках кандидатов женщин и мужчин, выдвинутых от политических партий, не должна превышать трех позиций

Международное сотрудничество

Кыргызстан является:

- членом Ассоциации организаторов выборов стран Европы (AOBCE);
- членом Ассоциации избирательных органов Азии (АИОА);
- членом Всемирной ассоциации организаторов выборов;
- ОБСЕ / БДИПЧ;
- ПРООН;
- Международный фонд избирательных систем (IFES);
- Корейское агентство по международному сотрудничеству - KOICA ;
- Японское агентство международного сотрудничества – JICA;
- Швейцария (Посольство Швейцарии в Кыргызской Республике)



Участие международных наблюдателей на парламентских выборах

- Международные наблюдатели:
 - ✓ 613 от 40 организации, представляющих 70 стран мира.
- Представители международных СМИ:
 - ✓ 45 международных журналистов из 22 зарубежных средств массовой информации.



- Организация исламского сотрудничества (ОИС)
 - Международный фонд избирательных систем (IFES)
 - Представители Парламентской ассамблеи тюркоязычных стран (ТЮРКПА)
 - Шанхайская организация сотрудничества (ШОС)
 - Парламентская ассамблея Совета Европы (ПАСЕ)
 - Представители ЕС в Кыргызстане
 - Секретариат Ассоциации организаторов выборов стран Европы (АОВСЕ)
 - Представители Европарламента
 - Представители Парламентской ассамблеи ОБСЕ
 - Представители избирательной комиссии Бутана
 - МИД Ирана
 - Парламент Монголии
 - Фонд Ганса Зайделя
 - Представители Посольств: Афганистана, Индии, Китая, Азербайджана, Великобритании, США, Франции, Швейцарии, Турции, Ирана, Канады
-

Отзывы наблюдателей

«Кыргызстан стал первой страной в ЦА и СНГ вообще, которая использовала этот метод, который исключает подтасовку результатов голосования. Результат — победили 6 партий».

Леонид Гусев

Старший научный сотрудник
Аналитического центра МГИМО(У)МИДа РФ

«Власть Кыргызстана дала народу возможность определить свое будущее».

Сабыр Имандосов

Заместитель Генерального секретаря
Шанхайской организации сотрудничества

«Кыргызская Республика и ее народ сделали еще один шаг вперед в вопросах модернизации и демократизации страны».

Иоахим Целлер

Депутат Европейского парламента

«Я, прежде всего, хотел бы поздравить Вас с успешным завершением избирательной кампании в парламент. И даже не с результатами, хотя они благоприятные для Вас, для тех политических сил, которые Вы поддерживаете, но и поздравить с тем, как они были проведены — на самом высоком уровне, по всем канонам и традициям демократических стран, и со всеми требованиями международных организаций это полностью согласуется»

Владимир Путин

Президент Российской Федерации

Выборы прошли на многопартийной основе и стали свидетельством дальнейшей демократизации общества и укрепления политической стабильности в Кыргызской Республике.

Миссия наблюдателей Содружества Независимых Государств



«Сегодня самый счастливый день в моей жизни. Потому что в нашей стране, не было никакой демонстрации. Это указывает на высокое качество выборов и доверие людей к этим выборам. Это действительно удивительный момент в нашей стране».

Алмазбек Атамбаев
Президент Кыргызской Республики

Спасибо за внимание!

Центральная избирательная комиссия
Кыргызской Республики

*Ул. Раззакова, 59,
Бишкек, Кыргызстан 720040*

Тел.: +996 312 620150

Fax: +996 312 620823

E-mail: document@shailoo.gov.kg, press_slujba@shailoo.gov.kg

Web-site: www.shailoo.gov.kg
